

Η Περαιτέρω Χρήση
Πληροφοριών του Δημόσιου
Τομέα
Το Ευρωπαϊκό και Εθνικό
νομικό πλαίσιο

Ελίζα Λουκαΐδου
11 Νοεμβρίου 2015



Περιεχόμενα

Νομικό Πλαίσιο

Οδηγία 2013/37/ΕΕ

Νόμος Περί Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημόσιου Τομέα 2006

Ο περί της Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημόσιου Τομέα Νόμος του 2015

- Βασικές αρχές, Όροι περαιτέρω χρήσης, Εξαιρέσεις
- Υποχρεώσεις και έλεγχος
- Κατηγορίες και τύποι εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων

Νομικό Πλαίσιο

1. Οδηγία 2003/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (17^{ης} Νοεμβρίου 2003)
2. Ο περί της Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημόσιου Τομέα Νόμος του 2006 (20^{ης} Οκτωβρίου 2006)
3. Διατάγματα περί της Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημόσιου Τομέα 2007, 2010 και του 2015
4. Οδηγία 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (26^{ης} Ιουνίου 2013)
5. Μεταφορά της Αναθεωρημένης Οδηγίας στην Εθνική Νομοθεσία

Οδηγία 2013/37/ΕΕ

Δικαίωμα πρόσβασης και περαιτέρω χρήσης πληροφοριών

Νέες Πρόνοιες

- Πεδία εφαρμογής
- Εξαιρέσεις
- Χρήση αδειών (ανοικτές άδειες)
- Πρότυπα
- Ελάχιστες προδιαγραφές μορφής των εγγράφων
- Χειρισμό αιτημάτων
- Μηχανισμό ενστάσεων
- Καθορισμό χρεώσεων
- Αποκλειστικές συμφωνίες

Οδηγία 2013/37/ΕΕ

Δικαίωμα πρόσβασης και περαιτέρω χρήσης πληροφοριών

- i. Δικαίωμα για περαιτέρω χρήση των πληροφοριών του δημόσιου τομέα πλην των καθορισμένων εξαιρέσεων
- ii. Επέκταση του πεδίου εφαρμογής (συμπερίληψη δεδομένων από βιβλιοθήκες, μουσεία και αρχεία)
- iii. Χρέωση οριακού κόστους (αναπαραγωγή, παροχή και διάδοση πληροφοριών)
- iv. Υποχρέωση για διαφάνεια στις χρεώσεις και τους κανόνες χρέωσης
- v. Διαθεσιμότητα των πληροφοριών σε μηχαναγνώσιμους και ανοικτούς μορφότυπους
- vi. Νέοι κανόνες για τις συμφωνίες ψηφιοποίησης (ΣΔΙΤ)

Ανακοίνωση της Επιτροπής 2014/C 240/01

Κατευθυντήριες γραμμές

1. Συνιστώμενες τυποποιημένες άδειες

- Ανοικτές άδειες (π.χ. Creative Commons 4.0)
- Μη αποκλειστικά δικαιώματα χρήσης
- Αναφορά στην πηγή των εγγράφων
- Κοινή πρακτική σε όλη την Ευρώπη

2. Σύνολα δεδομένων

- Έμφαση στα σύνολα στρατηγικής σημασίας
- Προτεραιότητες ως προς τη δημοσιοποίηση

3. Χρέωση για περαιτέρω χρήση εγγράφων (εξ. Ειδική περίπτωση βιβλιοθηκών, μουσείων και αρχείων)

- Περιορισμός σε οριακό κόστος για την αναπαραγωγή, παροχή και διάδοση των εγγράφων
- Επιλέξιμα κόστη υποδομής, επανάληψης, διεκπεραίωσης, διαβούλευσης, παράδοσης, ειδικών αιτημάτων
- Ανάκτηση δαπανών για επιπλέον αναπαραγωγή και διανομή μη ψηφιακών εγγράφων

Ανακοίνωση της Επιτροπής 2014/C 240/01

Συστάσεις

1. Δημοσιοποίηση στο διαδίκτυο στην αρχική, μη τροποποιημένη μορφή
2. Δημοσιοποίηση και επικαιροποίηση με τον ψηλότερο βαθμό ανάλυσης
3. Δημοσιοποίηση και διατήρηση σε σταθερή τοποθεσία
4. Δημοσιοποίηση σε μηχαναγνώσιμους και ανοικτούς μορφότυπους – CSV, JSON, XML, PDF, RDF κλπ.
5. Περιγραφή σε εμπλουτισμένους μορφότυπους μεταδεδομένων και ταξινόμηση
6. Πρόσβαση υπό μορφή αποτύπωσης δεδομένων «data dump» (μαζική εξαγωγή δεδομένων) καθώς και μέσω διασυνδέσεων προγραμματισμού εφαρμογών (application programming interfaces – API)
7. Συνοδεία από επεξηγηματικά έγγραφα
8. Τακτική ανατροφοδότηση από περαιτέρω χρήστες

Τι προνοεί η Εθνική Νομοθεσία;

Νόμος Περί Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημοσίου Τομέα 2006

Καθορισμός Κατηγοριών Εγγράφων με βάση διατάγματα του Υπουργού Οικονομικών

- 3 διατάγματα 2007, 2010 και 2015
- Κατάργηση διαταγμάτων από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου
- Εξαιρέσεις σε έγγραφα πολιτιστικών ιδρυμάτων, δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών φορέων, των οποίων τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας κατέχουν τρίτοι κοκ.
- 10 κατηγορίες εγγράφων:
 - Εκδόσεις Στατιστικής Υπηρεσίας, Μετεωρολογικές και Κλιματολογικές Πληροφορίες και Στοιχεία, Εκδόσεις του Κυβερνητικού Τυπογραφείου, Γεωλογικά/εδαφολογικά στοιχεία και χάρτες, Αλιευτικές και Περιβαλλοντικές Πληροφορίες και Στοιχεία, Δασικές Πληροφορίες και Εκδόσεις, Δεδομένα και Χάρτες του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων, Πληροφορίες και Στοιχεία του ΤΔΔΠ, της Υπηρεσίας Μεταλλείων, και Δεδομένα και Στοιχεία του Τμήματος Οδικών Μεταφορών.

Περιεχόμενο του Νόμου (2006)

Όροι περαιτέρω χρήσης

- Διαθέσιμοι μορφότευποι
 - Μορφή/γλώσσα που υφίστανται
 - Ηλεκτρονικά μέσα
- Διαφάνεια
 - Ειδικοί όροι
 - Επιβολή πάγιων τελών
- Κανόνες χρέωσης
- Πρακτικά μέτρα
- Αιτήσεις για περαιτέρω χρήση εγγράφων
- Αποφυγή διακρίσεων
- Απαγόρευση αποκλειστικών ρυθμίσεων

Η μεταφορά της αναθεωρημένης οδηγίας στην εθνική νομοθεσία Ο Νόμος του 2015

Νομοσχέδιο

Χρονικό πλαίσιο

18 Δεκ. 2014 – 26 Ιαν. 2015: Δημόσια Διαβούλευση

14 Ιουλίου 2015: Έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο

18 Ιουλίου 2015: Προθεσμία ψήφισης από τη Βουλή των Αντιπροσώπων - *Αναμένεται να τεθεί σε ισχύ μέχρι το τέλος του 2015*



Νομοσχέδιο

«Ο περί της Περαιτέρω Χρήσης Πληροφοριών του Δημόσιου Τομέα Νόμος του 2015»

1. Μεταφέρεται στο εθνικό νομικό πλαίσιο η αναθεωρημένη οδηγία
2. Σαφής υποχρέωση των δημόσιων φορέων να δημοσιεύουν τα έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα στην εθνική διαδικτυακή πύλη (data.gov.cy)
3. Προωθείται η περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα με τη σύσταση των αναγκαίων μηχανισμών για πρακτική εφαρμογή της οδηγίας
4. Καταργείται ο Νόμος του 2006 και τα διατάγματα

Τι προνοεί το νομοσχέδιο;

Δομή

1. Μέρος I «Εισαγωγικές Διατάξεις»
2. Μέρος II «Γενικές Διατάξεις»
3. Μέρος III «Αιτήσεις Περαιτέρω Χρήσης & Μηχανισμός Εξέτασης Ενστάσεων»
4. Μέρος IV «Όροι Περαιτέρω Χρήσης»
5. Μέρος V «Αποφυγή Διακρίσεων και Θεμιτός Ανταγωνισμός»
6. Μέρος VI «Τελικές διατάξεις»



Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Βασικές αρχές

- Πληροφορίες και δεδομένα του δημοσίου είναι περαιτέρω χρησιμοποιήσιμα για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς
- Έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα για τα οποία βιβλιοθήκες, μουσεία και αρχεία διαθέτουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, οι φορείς μεριμνούν για την περαιτέρω χρήση τους
- Τα έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα διατίθενται στο διαδίκτυο ως σύνολο δεδομένων σε ανοικτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο
- Αν δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεση τους απαιτείται η υποβολή αίτησης
- Επιτροπή Αναθεώρησης

Υποβολή αίτησης

Διαδικασία

1. Υποβολή
2. Δήλωση στοιχείων αιτητή
3. Επεξεργασία αιτήματος εντός 20 εργάσιμων ημερών
4. Δυνατότητα παράτασης προθεσμίας
5. Ενδεχόμενο απόρριψης αίτησης
6. Υποβολή αίτησης επανεξέτασης εντός 20 εργάσιμων ημερών στην Επιτροπή Αναθεώρησης
7. Ανακοίνωση απόφασης εντός 40 εργάσιμων ημερών

Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Όροι περαιτέρω χρήσης - 1

- Διαθέσιμοι μορφότυποι
 - Προϋπάρχουσα μορφή/γλώσσα
 - Ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότυπο
 - Μεταδεδομένα
- Διαδικτυακή πύλη www.data.gov.cy ή μέσω σύνδεσης στην ιστοσελίδα του φορέα
 - Προσβάσιμα μέσω υπερσυνδέσμων ή με άλλο τρόπο στην πύλη
- Ανοικτά, επίσημα πρότυπα
- Διασυνδέσεις προγραμματισμού εφαρμογών (application programming interface, API)
- Κανόνες χρέωσης (Τεχνική Επιτροπή)
 - Οριακό κόστος (αναπαραγωγή, παροχή και διάδοση)
 - Εξαιρέσεις

Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Όροι περαιτέρω χρήσης - 2

- Διαφάνεια
 - Ύψος τελών
 - Βάση υπολογισμού
 - Ισχύοντες όροι
- Άδειες
 - Στόχος να αποφευχθεί ο «άνευ λόγου περιορισμός της περαιτέρω χρήσης»
 - Ανοικτή τυποποιημένη άδεια χωρίς περιορισμό (Creative Commons 4.0)
 - Υποχρέωση για αναφορά της πηγής και τη δήλωση περί τροποποίησης εγγράφου, δεδομένων ή πληροφορίας ή επιβάλλουν όρους μέσω εξασφάλισης ειδικής κατά περίπτωση άδειας ή επιβολής τελών
 - Φορέας για Θέματα Αδειοδότησης σε ψηφιακή μορφή (ΤΔΔΠ)

Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Όροι περαιτέρω χρήσης - 3

- Μητρώο Διαθέσιμων για Περαιτέρω Χρήση Πληροφοριών των Φορέων του Δημοσίου Τομέα
 - Σύνολα διαθέσιμων δεδομένων σε ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότυπο
 - Ταξινομημένα σε «Διαρθρωμένα Σύνολα Δεδομένων» (datasets)
 - Σύνδεσμοι προς τους διαδικτυακούς τόπους των φορέων του δημοσίου
- Καταγραφή → Ανάρτηση σχετικού καταλόγου στο www.data.gov.cy, στην ιστοσελίδα του φορέα και κοινοποίηση στην αρμόδια αρχή
 - ✓ Διαθέσιμα έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα
 - ✓ Διαθέσιμα έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα με την υποβολή αίτησης
 - ✓ Έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα διαθέσιμα με όρους
- Επικαιροποίηση τουλάχιστον ετησίως (πριν από το τέλος Ιανουαρίου)

Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Όροι περαιτέρω χρήσης - 4

- Αποφυγή διακρίσεων και θεμιτός ανταγωνισμός
- Απαγόρευση αποκλειστικών ρυθμίσεων
- Χορήγηση αποκλειστικών δικαιωμάτων για την παροχή υπηρεσίας δημόσιου συμφέροντος
 - ✓ Τακτική επανεξέταση από το φορέα (τουλάχιστον κάθε 3 χρόνια)
 - ✓ Διαφάνεια διαδικασιών – δημοσιοποίηση στο διαδικτυακό τόπο
- Υφιστάμενες συμφωνίες (που δεν εμπίπτουν σε εξαίρεση) τερματίζονται
 - ✓ με τη λήξη της σύμβασης
 - ✓ στις 18/7/2043 το αργότερο

Περιεχόμενο του Νόμου (2015)

Ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων

- Εξαίρεση από τις διατάξεις του εδαφίου για απαγόρευση αποκλειστικών ρυθμίσεων
- Περίοδος αποκλειστικότητας μέχρι 10 έτη
- Εάν υπερβαίνει τα 10, επανεξέταση στο 11^ο έτος και
- Κάθε 7 έτη εν συνεχεία
- Διαφάνεια διαδικασιών – δημοσιοποίηση στο διαδικτυακό τόπο και ιστοσελίδα του φορέα
- Δωρεάν αντίγραφο – περαιτέρω χρήση στο τέλος της περιόδου αποκλειστικότητας

Υποχρεώσεις Αρμόδιας Αρχής και Δημόσιων Φορέων

Έλεγχος

- Αρμόδια αρχή (ΤΔΔΠ) ελέγχει την τήρηση των υποχρεώσεων από τους φορείς του δημοσίου
- Οι προϊστάμενοι/ διευθυντές μεριμνούν για την καταγραφή των διαθέσιμων για περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων
- Εξουσία έκδοσης Κανονισμών στο Υπουργικό Συμβούλιο

Τύποι Εγγράφων, Πληροφοριών και Δεδομένων

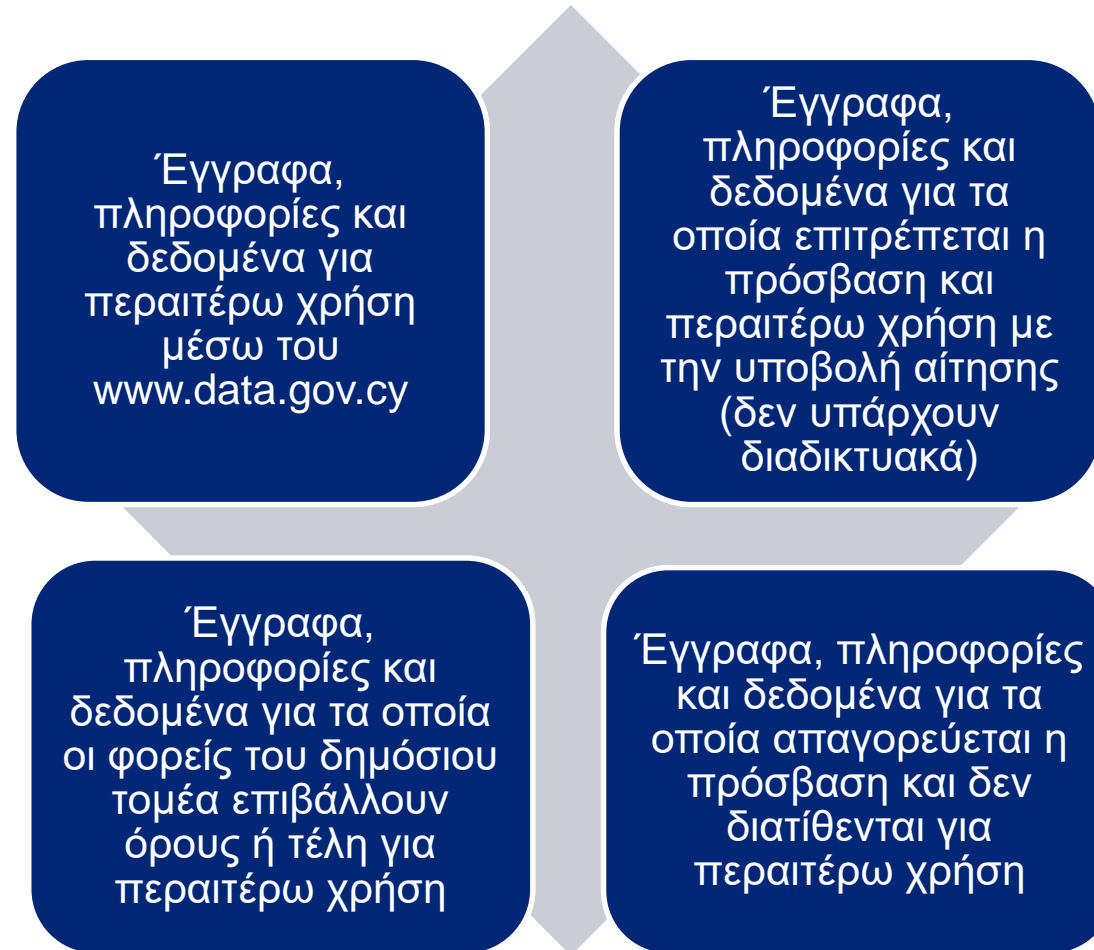
Ενδεικτικά

1. Μελέτες
2. Στατιστικά στοιχεία
3. Εγκύκλιοι
4. Γνωμοδοτήσεις
5. Αποφάσεις
6. Αναφορές (ανεξάρτητα από το μέσο αποτύπωσης)
7. Τμήματα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων

Τύποι Εγγράφων, Πληροφοριών και Δεδομένων Υψηλής Αξίας

Κατηγορία	Παραδείγματα συνόλων δεδομένων
Γεωχωρικά δεδομένα	Ταχυδρομικοί κώδικες, εθνικοί και τοπικοί χάρτες (κτηματολογικοί, τοπογραφικοί, θαλάσσιοι, διοικητικών ορίων κ.λπ.)
Γεωσκόπηση και περιβάλλον	Δορυφορικά και επιτόπια δεδομένα (παρακολούθηση του καιρού, της ποιότητας του εδάφους και των υδάτων, της κατανάλωσης ενέργειας, των επιπέδων εκπομπών κ.λπ.)
Συγκοινωνιακά δεδομένα	Ωράρια δημόσιων συγκοινωνιών (όλων των μέσων μεταφοράς) σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, οδικά έργα, πληροφορίες οδικής κυκλοφορίας κ.λπ. (14).
Στατιστικά στοιχεία	Εθνικά, περιφερειακά και τοπικά στατιστικά δεδομένα με βασικούς δημογραφικούς και οικονομικούς δείκτες (ΑΕγχΠ, ηλικία, υγεία, ανεργία, εισόδημα, εκπαίδευση κ.λπ.)
Επιχειρήσεις	Μητρώα εταιρειών και επιχειρήσεων (κατάλογοι εγγεγραμμένων εταιρειών, δεδομένα ιδιοκτησίας και διοίκησης, αναγνωριστικά στοιχεία εγγραφής, ισολογισμοί κ.λπ.)

Τύποι Εγγράφων, Πληροφοριών και Δεδομένων Κατηγορίες



Η νομοθεσία μπορεί να καταστεί αξιόλογο εργαλείο στα γενικά μέτρα μεταρρύθμισης του δημοσίου

- μειώνει διοικητικό κόστος

- γραφειοκρατία

- πολύπλοκες διαδικασίες

- αλληλοεπικαλύψεις

→ Αύξηση διοικητικής αποτελεσματικότητας

→ Μείωση δημόσιων δαπανών

→ Ενίσχυση διαφάνειας και λογοδοσίας

→ Συμβολή στη μεταρρύθμιση του δημοσίου

Ευχαριστώ για την προσοχή σας

Ερωτήσεις;



Deloitte refers to one or more Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee, and its network of member firms, each of which is a legally separate and independent entity. Please see www.deloitte.com/about for a detailed description of the legal structure of Deloitte Tohmatsu Limited and its member firms.

Deloitte provides audit, tax, consulting, and financial advisory services to public and private clients spanning multiple industries, with a globally connected network of member firms in more than 150 countries. Deloitte brings world-class capabilities and high-quality service to clients, delivering the insights they need to address their most complex business challenges. Deloitte has in the region of 200,000 professionals, all committed to becoming the standard of excellence.

Deloitte Limited is the Cyprus member firm DTTL. Deloitte Cyprus is among the nation's leading professional services firms, with more than 500 professionals, operating out of offices in all major cities. For more information, please visit the Cyprus firm's website at www.deloitte.com/cy.

Deloitte Limited is a private company, registered in Cyprus (Reg. No. 162812). Offices: Nicosia, Limassol, Larnaca.

This communications contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, its member firms, or their related entities (collectively, the "Deloitte network") is, by means of this communication, rendering professional advice or services. No entity in the Deloitte network shall be responsible for any loss whatsoever sustained by any person who relies on this communication.